



CITTA' DI MESAGNE

(Provincia di Brindisi)

AREA VI - SERVIZI AL TERRITORIO

Ufficio Ecologia - Verde Pubblico

COPIA DI ORDINANZA SINDACALE N. 18 del 28/04/2020

Oggetto: Ordinanza Sindacale contingibile ed urgente ai sensi dell'art. 50 comma 5 del TUEL 267/2000. Affidamento del servizio rifiuti soliti urbani Comune di Mesagne per ulteriori due mesi dal 01.05.2020 al 30.06.2020.

IL SINDACO

PREMESSO:

- che con propria ordinanza nr. 6 del 31.10.2019 dispose, a seguito di ulteriore “gara ponte” andata deserta ed in esecuzione dell'atto d'indirizzo della Giunta Comunale n.80 adottato nella seduta del 11.10.2019, quanto segue:

- Elaborare delle modifiche tecnico – organizzative al Piano Industriale per ulteriori ottimizzazioni del servizio al fine di ampliare la partecipazione alla gara alla luce dell'esito infruttuoso della precedente;
- Salvaguardare nel nuovo contratto la clausola immediata di risoluzione espressa e/o anticipata, in caso di aggiudicazione del servizio in capo al gestore unico d'ambito in data anteriore alla scadenza contrattuale;
- Incaricare un professionista esterno di comprovata esperienza in materia, in possesso dei requisiti e conoscenze necessarie per la redazione del nuovo piano industriale completo di tutti i suoi elaborati tecnico – contabili;
- Durata dell'affidamento secondo quanto disposto dalla Legge regionale n.20/2016 (biennale) oltre eventuale proroga (annuale) agli stessi patti e condizioni nel caso in cui alla scadenza non sia ancora stata avviata la gestione unitaria del servizio de quo.

DATO ATTO CHE:

- con determina n.2083 del 17/10/2019 del Responsabile dell'Area dei Servizi al Territorio è stato affidato incarico professionale per la redazione del progetto tecnico prestazionale per il servizio di raccolta, spazzamento trasporto e conferimento dei rifiuti solidi urbani del Comune di Mesagne all'Ing. Pietro Millefiori iscritto all'ordine degli Ingegneri della Provincia di Lecce al n. 2415 in data del 07/04/2004 C.F. MLL PTR 69D20 B822K - P. IVA 04196560751 - con studio professionale a Lecce in via T. Tasso n.30 CAP 73100;

- che con delibera n. 10 del 17.01.2020 la Giunta Comunale ha approvato il progetto tecnico esecutivo, redatto dall'Ing. Pietro Millefiori, iscritto all'ordine degli Ingegneri della Provincia di Lecce al n. 2415 in data del 07.04.2004 - C.F.: MLL PTR 69D20 B822K - P. IVA 04196560751 - relativo al "Servizio unitario di raccolta, spazzamento, trasporto e conferimento rifiuti solidi urbani del Comune di Mesagne per anni due eventualmente rinnovabile per un ulteriore anno" dell'importo complessivo di Euro 11.844.490,64 (comprensivo di Euro 1.294.334,80 per somme a disposizione dell'Amministrazione) e per un importo a base d'asta, per i due anni di servizio, di Euro 7.033.437,24 oltre IVA 10% comprensivo di Euro 34.992,23 oltre IVA 10% per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso, finanziato con fondi comunali disponibili sul seguente riferimento di bilancio Cap. 1263 dei competenti esercizi finanziari (2020 -2021-2022-2023);

- che con determina n. 245 del 05.02.2020 il Responsabile dell'Area Servizi al Territorio ha proceduto, ai sensi dell'art. 32 comma 2 del D. Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, all'avvio delle procedure di affidamento del contratto pubblico individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici, per il servizio di che trattasi, ed è stata indetta procedura aperta ex art. 60 del D. Lgs. 50/16 per l'affidamento del Servizio unitario di raccolta, spazzamento, trasporto e conferimento rifiuti solidi urbani del Comune di Mesagne per anni due eventualmente rinnovabile per un ulteriore anno" **CIG 818433246C**, come richiesto dal predetto Comune;

- per l'effetto, con lo stesso provvedimento:

a) veniva approvato il bando e il disciplinare di gara contenente le norme integrative del bando, le modalità di partecipazione alla gara, di compilazione e presentazione dell'offerta, nonché i documenti da presentare a corredo dell'offerta stessa;

b) veniva stabilito, quale criterio di aggiudicazione dell'appalto, quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa ex art. 95, c. 3, del citato D. Lgs. 50/16, secondo i criteri di valutazione, sia qualitativi che quantitativi, previsti nel bando e nel disciplinare di gara;

c) si stabiliva, ai sensi dell'art. 60 c. 2 bis del D. Lgs. 50/16 per motivi di urgenza e considerato l'utilizzo di espletamento con strumenti telematici, il termine di 30 giorni per la ricezione delle offerte, decorrente dalla data di pubblicazione del bando di gara sulla GURI e quindi per le ore 12.00 del giorno 09.03.2020;

RILEVATO :

-che con determina n. 683 del 01.04.2020 veniva nominata la Commissione giudicatrice ex art. 77 del D. Lgs.50/2016 come appresso:

Dott. Francesco CIVINO - Ufficio Gare Servizi e Forniture -	PRESIDENTE
Dott. Teodoro NIGRO - Area X Polizia Locale -	COMPONENTE
Dott. Francesco SIODAMBRO -Area VII Finanziaria –Tributi-	COMPONENTE
Rag. Bruno Romano VITALE – Segretario verbalizzante	

- che con Verbale di gara n. 1 del 07.04.2020, trasmesso dalla Commissione di gara relativa alla verifica dei requisiti, soggettivi, economico-finanziari e tecnico professionali richiesti ai fini della partecipazione alla procedura di gara, si prendeva atto dell'ammissione dei cinque operatori economici partecipanti alle fasi successive di gara connesse con la valutazione dell'offerta tecnica ed economica;

- che, a seguito dell'ultimazione di tutte le operazioni di gara, il Presidente della Commissione Giudicatrice ha trasmesso ulteriori n. 3 verbali numerati dal n. 2 al n. 4 per i successivi adempimenti di competenza del R.U.P., ai fini dell'approvazione della proposta di aggiudicazione ai sensi dell'art. 32, commi 5, 6 e 7, e 33, comma 1 del D. Lgs. 50/2016 e dal quale risultava aggiudicataria in via provvisoria la Ditta TEKNO SERVICE S.r.l. corrente in 10045 PIOSSASCO (TO) – al Viale dell'Artigianato n. 10 – P.IVA: 08854760017;

- che con Determina n. 778 del 15.04.2020 si approvava la proposta di aggiudicazione avanzata dalla preposta Commissione Giudicatrice a seguito delle operazioni di gara svolte, come scaturiva dai 4 verbali di

gara (numerati dal 1 al 4) e per l'effetto, si aggiudicava il relativo appalto in favore della Ditta TEKNO SERVICE S.r.l. corrente in 10045 PIOSSASCO (TO) – al Viale dell'Artigianato n. 10 – P.IVA: 08854760017 - che ha ottenuto un punteggio di 84,670 ed ha offerto un ribasso pari a 2,16% sull'importo a base di gara di Euro 6.998.445,01 oltre IVA ed al netto degli oneri per la sicurezza pari ad Euro 34.992,23 oltre IVA, pertanto, per l'importo di aggiudicazione di Euro 6.882.270,83 (oneri per la sicurezza inclusi) oltre IVA;

- che a seguito di nota inoltrata in data 16.04.2020 da parte dell'operatore economico UNIVERSAL SERVICE S.r.l. – S.P. 86 Km 8,900+500 Via per Sava – 74020 SAN MARZANO DI SAN GIUSEPPE (TA) – P.IVA: 00779920735 – PEC: universalservicesnc@pec.it - con la quale faceva notare una illegittimità sull'attribuzione dei punteggi nei suoi confronti in quanto la somma totale dei punteggi attribuiti ad ogni parametro davano un risultato totale di punti 41,125 e non di punti 32,625 come erroneamente conteggiato dalla Commissione Giudicatrice e che pertanto chiedeva l'annullamento della sopracitata determina 778/2020;

-che durante il lavoro svolto dalla Commissione Giudicatrice circa la rivalutazione dei punteggi di cui sopra, la stessa si è, altresì, accorta che la riparametrazione di secondo livello, inserita per mero errore materiale sulla piattaforma TuttoGare ed applicata nella precedente aggiudicazione provvisoria, non era stata prevista negli appositi atti di gara, e, pertanto, non applicabile, così come previsto da apposita circolare A.N.AC., durante la fase di aggiudicazione;

-che con il Verbale di gara n. 5 del 20.04.2020, la Commissione Giudicatrice, redige una nuova graduatoria finale e con la proposta di aggiudicazione in via provvisoria del relativo appalto in favore della prima classificata risultante nella Ditta TEK.R.A. S.r.l. corrente in 84012 Angri (SA) – alla Via Raiola n. 59 – P.IVA: 04653190654 - che ha ottenuto un punteggio di 82,718 e con un ribasso sull'importo a base d'asta del 5,42% e che in pari data è stato rimesso per l'approvazione da parte del R.U.P., che formalmente l'approva con propria determinazione nr.855 del 23.04.2020;

- CHE con il medesimo provvedimento il RUP per gli effetti:

- annulla la determina n. 778 del 15.04.2020;
- aggiudica il relativo appalto in favore della Ditta TEK.R.A. S.r.l. corrente in 84012 Angri (SA) – alla Via Raiola n. 59 – P.IVA: 04653190654 - che ha ottenuto un punteggio di 82,718 e con un ribasso del 5,42% sull'importo a base di gara di Euro 6.998.445,01 oltre IVA ed al netto degli oneri per la sicurezza pari ad Euro 34.992,23 oltre IVA, pertanto, per l'importo di aggiudicazione di Euro 6.654.121,52 oltre IVA;
- da atto che ai sensi dell'art. 32 comma 5 del D. Lgs. 50/2016, la stazione appaltante, previa verifica della proposta di aggiudicazione ai sensi dell'art. 33 comma 1, provvede all'aggiudicazione e che ai sensi del successivo art. 6 del citato art. 32, l'aggiudicazione non equivale ad accettazione dell'offerta e che la stessa è irrevocabile fino al termine stabilito al successivo comma 8;
- stabilisce, come prescritto dal comma 7 del citato art. 32, che l'aggiudicazione diventa efficace dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti in capo all'aggiudicatario;
- dispone che:
 - a) l'aggiudicazione diventa efficace dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti di legge in capo all'impresa aggiudicataria ai sensi del comma 7 dell'art. 32 del D. Lgs. 50/2016 e fatto salvo l'esercizio del potere di autotutela, nei casi consentiti dalla legge, ai sensi del successivo comma 8 del medesimo art. 32;
 - b) all'esito positivo della suddetta verifica si potrà procedere alla sottoscrizione del relativo contratto;
 - c) ai sensi del comma 6 del citato art. 32, l'aggiudicazione non equivale ad accettazione dell'offerta e la stessa è irrevocabile fino al termine stabilito al successivo comma 8 dello stesso articolo;
 - d) dare comunicazione del presente provvedimento:
 - a tutti i soggetti previsti all'art. 76 comma 5 del D. Lgs. 50/2016;
 - pubblicare sul profilo del committente e, in collegamento, nella sezione "Amministrazione Trasparente" del Comune di Mesagne e sul portale telematico "TuttoGare";
 - pubblicare altresì, l'esito di gara, con le modalità adottate per la pubblicità del bando di gara;

RILEVATO CHE:

-Tutte e cinque le ditte partecipanti hanno trasmesso formale accesso agli atti, al fine di acquisire tutta la documentazione di gara ai sensi dell'artt.22 e seguenti della 241/1990 e s.m.i. in qualità di "interessati" ex art.2, comma 1 lett.b) della medesima legge;

-che è una prerogativa delle medesime imprese acquisire tale documentazione, anche in virtù della legge 33/2013 in merito all'"accesso civico" e alle prescritte autorizzazioni al rilascio della documentazione richiesta, che prevedono procedure e termini definiti;

TENUTO CONTO:

-che l'interesse legittimo dei partecipanti debba essere tutelato anche in termini di verifica del procedimento nonché della eventuale legittimazione a provvedimenti ricorrenti avverso tale procedura di affidamento presso i Tribunali Amministrativi competenti;

-che a seguito dell'emergenza Covid-19 il D.L. dell' 8 aprile 2020 n. 23, pubblicato sulla G.U. del 9 aprile ha ulteriormente prorogato, fino al 15 maggio 2020, la sospensione dei termini dei procedimenti amministrativi ;

-che pertanto gli aventi titolo hanno, ai sensi dell'art. 120, comma 5, c.p.a., la possibilità di inoltrare il ricorso avverso il provvedimento di aggiudicazione definitiva di appalto pubblico nel termine di 30 giorni, decorrente dalla ricezione della comunicazione di cui all'art. 79 D. lgs nr.50/2016;

-che, pertanto, i termini di ammissibilità di impugnativa vengono a scadere al 15 giugno 2020 e che gli ulteriori quindici giorni si rendono necessari per il passaggio di personale mezzi ed attrezzature al nuovo gestore;

TUTTO CIO' PREMESSO E CONSIDERATO,

- emerge la necessità e l'urgenza di assumere un provvedimento contingibile che garantisca la continuità della gestione del servizio attualmente svolto, nelle more dell'individuazione del nuovo soggetto gestore;
- lo strumento a cui può farsi ricorso resta l'Ordinanza contingibile ed urgente, atto sindacale attraverso il quale s'intende tutelare la salute pubblica e l'ambiente, competenza in capo al Sindaco in virtù del potere riconosciuto dall'art. 50 comma 5 del TUEL;

CONSTATATO:

- che ricorre la necessità di tutelare l'igiene e la salute pubblica nonché di salvaguardare l'ambiente, in relazione alle condizioni che verrebbero determinate dalla eventuale interruzione del servizio pubblico ritenuto essenziale;
- che nella fattispecie ricorrono le condizioni per emettere ordinanza contingibile ed urgente per consentire il ricorso temporaneo a speciali forme di gestione dei rifiuti;
- che si rende necessario quindi, ordinare l'assolvimento del servizio di igiene urbana all' A.S.V. attuale gestore del servizio agli stessi patti e condizioni del precedente affidamento;

VISTI gli artt. 50 comma 5) e 54 del TUEL n. 267/2000

VISTO il D. Lgs. n.152 del 03 Aprile 2006;

VISTO il D. L. n.791/2012 art.34, comma 20 e 21 convertito in Legge n.221 del 17/12/2012;

VISTO l'art.24 della L.R. n.24 del 20/08/2012;

VISTA la Legge Regionale n.20 del 2016;

VISTA la deliberazione della Giunta Regionale 11 febbraio 2013, n. 194, di adozione dello Schema di Carta dei servizi per lo svolgimento delle funzioni di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti urbani;

VISTA La Deliberazione della Giunta Regionale 13 maggio 2013, n. 959 di adozione del Piano Regionale di Gestione dei Rifiuti Urbani;

VISTO il Decreto Ministeriale 13 febbraio 2014 recante i Criteri ambientali minimi per affidamento del servizio di gestione dei rifiuti urbani;

ORDINA

Per le motivazione in premessa indicate e qui richiamate e confermate,

- Alla Ditta Azienda Servizi Vari s.p.a. corrente in Bitonto – via Quorchio n.14 Zona Artigianale – P. IVA 05458190724 - la prosecuzione con decorrenza dall' 1/05/2020 sino al 30/06/2020 della gestione del servizio di raccolta rifiuti solidi urbani ed assimilati nel territorio di Mesagne agli stessi patti e condizioni del precedente affidamento per un canone mensile pari ad € 231.403,08 oltre IVA al 10% ;

DISPONE

- 1) che il Responsabile dell'Area dei Servizi al Territorio di istruire gli appositi atti consequenziali;
- 2) che la presente ordinanza venga pubblicata mediante affissione all'Albo Pretorio e sul sito web del Comune di Mesagne;
- 3) notificare il presente provvedimento alla Ditta Azienda Servizi Vari di Bitonto e al Responsabile dell'Area dei Servizi al Territorio;

RENDE NOTO

Ai sensi dell'art. 3 u.c. Legge 241/1990 e ss. mm. i. che avverso la presente Ordinanza chiunque abbia interesse legittimo può proporre ricorso, alternativamente, al Tribunale Amministrativo Regionale della Puglia – Sezione di Lecce entro 60 giorni o al Capo dello Stato entro 120 giorni dalla data di pubblicazione della presente Ordinanza.

Ai sensi della Legge 241/1990 e s.m.i. Responsabile del procedimento amministrativo è la Dottoressa Andriola Francesca.

Mesagne, **28/04/2020**

IL SINDACO

F.TO Dott. Antonio MATARRELLI

ATTESTATO DI INIZIO PUBBLICAZIONE

N. 1059 di registro di pubblicazione.

Si attesta che copia della presente ordinanza sindacale viene pubblicata all'Albo Pretorio di questa Città per 15 giorni consecutivi.

Mesagne, li 28/04/2020

IL MESSO COMUNALE/ADETTO

F.to Cosimo PASIMENI

Documento firmato digitalmente ai sensi del TU n. 445/00, dell'art. 20 del D.lgs. 82/2005 e norme collegate. Tale documento informatico è memorizzato digitalmente sulla banca dati dell'Ente.