



**CITTA' DI MESAGNE**  
(Provincia di Brindisi)

**UFFICIO SEGRETERIA E AFFARI GENERALI**

Servizio:

Respons. del Proced.: Dott.ssa Giorgia VADACCA

**COPIA DETERMINAZIONE N. 1893 del 11/10/2018**

Oggetto: Affidamento dei servizi postali in ambito cittadino non riservati al fornitore del servizio mediante procedura aperta agli operatori presenti sul MEPA ai sensi dell'art. 36 del d.lgs. 50/2016. Determina a contrattare ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 267/2000. Approvazione documenti di gara.

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO**

**Premesso che:**

- con determinazione n. 1575 del 3.9.2015 veniva aggiudicato in via definitiva il servizio di raccolta e recapito degli invii postali in favore dell'Agenzia Supernova di Pierini Teodoro Benedetto con sede in Mesagne alla via M. Materdona per il triennio 1.8.2015 - 31.7.2018;
- con determinazione n. 1479 del 31.7.2018, nelle more dell'espletamento delle procedure di indizione nuova gara, veniva affidato alla stessa Agenzia il servizio di recapito della corrispondenza di questo Ente per ulteriori mesi due dall'1.8.2018 al 30.09.2018, agli stessi patti e condizioni contenute nel capitolato tecnico di cui alla determinazione n. 1252 del 2 luglio 2015;
- che con successiva determinazione n. 1814 del 28.09.2018 il suddetto servizio è stato prorogato fino al 30.11.2018 nelle more dell'espletamento della gara;

**Considerato che:**

- Il mercato postale è stato oggetto di liberalizzazione da parte del legislatore attraverso la graduale riduzione nel tempo dell'area di monopolio riservata alla società concessionaria Poste Italiane spa fino alla piena liberalizzazione attuata con D.Lgs. n. 58/2011;
- Per effetto della suddetta liberalizzazione, accanto a Poste Italiane SpA anche altri operatori postali in possesso di licenza individuale e di autorizzazione generale, possono fornire i servizi che rientrano nel campo di applicazione del titolo abilitativo conseguito, purchè non compresi tra quelli affidati in via esclusiva al fornitore del servizio universale, come sopra specificati;
- Lo stesso decreto Lgs. N. 58/2011, art. 4, per esigenze di ordine pubblico, ha lasciato affidati in via esclusiva al fornitore del servizio universale (Società Poste Italiane Spa) alcuni

servizi, ossia le notificazioni a mezzo posta degli atti giudiziari e degli atti relativi alle Violazioni del Codice della Strada;

- la legge 4 agosto 2017 n. 127, con l'art. 1, comma 57, lett. b) ha abrogato il suindicato art. 4 del D.Lgs. 58/2011, con conseguente soppressione dell'attribuzione in esclusiva alla Società Poste Italiane spa, quale fornitore del servizio postale universale, dei servizi inerenti le notificazioni e comunicazione di atti giudiziari e delle violazioni al codice della strada;

- Il D.Lgs. 22.7.1999 n. 126 concernente regole comuni per lo sviluppo del mercato interno dei servizi postali comunicati per il miglioramento della qualità del servizio, all'art. 5, come modificato dal D.Lgs. 58/2011 e dalla legge 124/2017, stabilisce che "L'offerta al pubblico di singoli servizi non riservati, che rientrano nel campo di applicazione del servizio universale, è soggetta al rilascio di licenza individuale da parte del Ministero dello Sviluppo economico";

- Il D.Lgs. 22.7.1999, n. 261, concernente regole comuni per lo sviluppo del mercato interno dei servizi postali comunitari per il miglioramento della qualità del servizio, all'art. 5, comma 4, come modificato dal D.Lgs. 58/2011 stabilisce che "Con provvedimento dell'autorità di regolamentazione da emanarsi entro centottanta giorni dalla data di entrata in vigore del presente decreto, sono determinati i requisiti e per il rilascio delle licenze individuali, gli obblighi a carico dei titolari delle licenze stesse, compresi gli obblighi in materia di condizioni di lavoro di cui all'art. 18 - bis, le procedure di diffida, nonché di sospensione e di revoca della licenza individuale. Le disposizioni di cui al predetto regolamento garantiscono il rispetto dei principi di obiettività, non discriminazione, proporzionalità e trasparenza";

**Tenuto conto che** con ordinanza 11.10.2017 n. 23887, la Cassazione Civile - sez.- VI - T, ha stabilito che, fino a quanto non saranno rilasciate le nuove licenze individuali relative allo svolgimento dei servizi già oggetto di riserva, sulla base delle regola da predisposti da parte della AGCOM ai sensi della succitata norma, deve trovare conferma l'orientamento sinora espresso in materia dalla giurisprudenza;

**Tenuto conto altresì che** a proposto dell'orientamento sinora espresso in materia dalla giurisprudenza, la Corte di Cassazione afferma:

- Il principio di diritto secondo cui "in tema di notificazione degli avvisi di accertamento, quanto il legislatore prescrive, per l'esecuzione di una notificazione, il ricorso alla raccomandata con avviso di ricevimento, non può che fare riferimento al cosiddetto servizio postale universale fornito dall'Ente poste su tutto il territorio nazionale, con conseguenza che, qualora tale adempimento sia affidato ad un'agenzia privata di recapito, esso non è conforme alla formalità prescritta dall'art. 140 cod. proc. Civ. e pertanto, non è idoneo al perfezionamento del procedimento notificatorio (sent. N. 2008/11095)";

- La notifica è invece valida se inviata da agenzia privata di recapito, quando il notificante si sia rivolto all'Ufficio Postale e l'affidamento del plico all'agenzia privata sia avvenuto per autonoma determinazione dell'Ente Poste ..... e quindi la responsabilità per l'espletamento del servizio permane in capo all'Ente Poste (Sent. 2012/91111)

**Viste** le Direttive ANAC di cui alla determinazione n 3 del 9 dicembre 2014 Linee guida per l'affidamento degli appalti pubblici di servizi postali;

**Ritenuto** utile affiancare al servizio postale universale un servizio di recapito della corrispondenza all'interno del territorio comunale da effettuarsi mediante operatori economici privati che possano garantire prezzi competitivi oltre ad una maggiore efficienza del servizio;

**Visto** l'art. 32 del D.Lgs. n. 50/2016 il quale stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

**Richiamato altresì** l'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 il quale dispone che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:

- Il fine che il contratto intende perseguire
- L'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali
- Le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materie di contratti delle pubbliche amministrazioni;

**Visti** gli artt. 36 e 37 del d. lgs 50/2016;

**Ritenuto** di poter procedere all'affidamento del servizio mediante ricorso al mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (M.E.P.A.) ed attraverso una procedura aperta a tutti gli operatori presenti sul sistema;

**Dato atto che** le funzioni di Responsabile Unico del Procedimento - ai sensi del combinato disposto dagli articoli 4 e 5, della Legge n. 241/1990 e s.m.i. e dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 - sono attribuite alla dott.ssa Giorgia Vadacca;

**Accertato** che, ai fini di quanto disposto dall'art. 35 del D. Lgs. 50/2016 il valore dell'appalto riferito alla durata di 36 mesi ammonta presumibilmente ad euro 22.000,00 (esclusa IVA) a cui va aggiunto ai sensi dell'art. 106 comma 11 negli atti di gara il valore dell'opzione di proroga quantificato in complessivi € 3.000,00 pari a circa sei mesi di servizio per complessivi € 25.000,00= oltre IVA;

**Dato atto che** Il predetto importo è presunto ed è stato ricavato dalle quantità, riportate nell'allegato a) al capitolato speciale d'appalto contenente l'elenco Prezzi relativi alla corrispondenza mediamente gestita dal Comune nell'ultimo biennio 2016/2017, applicando alla stessa le tariffe di affrancaposta in vigore ed al netto di IVA. Pertanto l'importo di che trattasi deve intendersi unicamente come riferimento indicativo per la valutazione economica del contratto, senza obbligare in alcun modo l'Amministrazione comunale procedere all'effettiva spedizione annuale delle quantità esposte;

**Considerato che:**

- L'appalto viene concesso a misura ed il corrispettivo da pagarsi viene determinato applicando i prezzi offerti dall'aggiudicatario alle unità effettivamente spedite, applicando i prezzi unitari offerti dall'aggiudicatario a tutte le voci dell'elenco prezzi posto a base di gara. Tali prezzi saranno applicati per tutta la durata del contratto ed eventuali proroghe;
- L'appalto di che trattasi non è suddivisibile in lotti poiché trattasi di un'unica e medesima tipologia di attività di servizio;
- La durata del contratto sarà triennale a decorrere dalla data di consegna del servizio;
- Il Comune si riserva un'opzione di proroga ai sensi dell'art 106 comma 11 del d.lgs. 50/2016 per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure di individuazione del nuovo contraente che viene quantificata in € 3.000,00= (corrispondenti a circa sei mesi di servizio). In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni agli stessi prezzi, patti e condizioni previste nel contratto o più favorevoli per la stazione appaltante.
- E' esclusa ogni forma di rinnovo tacito.
- Il servizio di consegna e spedizione avverrà **in ambito cittadino**;

- Per la realizzazione del servizio di che trattasi è necessario rivolgersi ad Operatori Economici aventi i requisiti richiesti dalla vigente normativa;
- La procedura di gara si svolgerà interamente in modalità telematica ai sensi di quanto previsto dall'art. 36 e 37 del D.Lgs. 50/2016;
- La gara ai sensi dell'art. 95 comma 4 e 133 del precitato D.Lgs. 50/2016 sarà aggiudicata secondo il criterio del minor prezzo rispetto all'elenco tariffe posto a base di gara, trattandosi di servizi standardizzati e caratterizzati da elevata ripetitività, con **unica percentuale di ribasso da calcolare sulle tariffe poste a base di gara** (allegato a) elaborate sulla scorta del prezzo praticato da Poste Italiane s.p.a. nell'ambito del servizio Affrancaposta attualmente in uso presso il Comune di Mesagne;
- Le Poste Italiane, quale gestore del servizio universale postale, effettueranno in via esclusiva la notificazione degli atti giudiziari e sanzioni codice della strada nonché tutti gli altri servizi non a base d'asta;
- Non si provvederà ad aggiudicazione della gara nel caso la migliore offerta pervenuta risulta comunque al lordo dell'IVA superiore ai prezzi attualmente praticati da Affrancaposta di Poste Italiane, le cui prestazioni ai sensi dell'art. 10 comma 1 n. 16 del DPR 633/1972 sono esenti da IVA;

#### **Visti:**

- l'art. 35 del D.Lgs. nr. 50/2016 (soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti);
- l'art. 36 del D.Lgs. nr. 50/2016 (Contratti sotto-soglia) che al comma 6 stabilisce che "per lo svolgimento delle procedure di cui al presente articolo le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica. Il Ministero dell'Economia e delle Finanze, avvalendosi di CONSIP SpA, mette a disposizione delle stazioni appaltanti il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni";

**Preso atto che** alla data odierna non risultano convenzioni attive stipulate da Consip o da centrali regionali di committenza per i beni o servizi in oggetto, mentre nel MEPA sono presenti diversi operatori economici per i servizi specifici postali – categoria servizi di raccolta e recapito degli invii postali;

#### **Ritenuto, altresì, che**

- si debba procedere all'adozione di apposita determinazione a contrarre con i contenuti di cui all'art. 192 del D.Lgs. 267/2000;
- le clausole essenziali del contratto e la forma che assumerà sono quelle indicate dalle regole di e-procurement e dalle condizioni generali di contratto relative alla fornitura di "Servizi di cura alle persone" approvati dal MePA nonché quelle contenute nel capitolato speciale d'appalto che si approva con il presente provvedimento;
- per la scelta del contraente, si ricorrerà al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione attraverso richiesta di Offerta (R.d.O.) - che sarà aperta a tutti i fornitori abilitati, entro i termini di presentazione dell'offerta, al MEPA per il bando oggetto della R.d.O. ,

applicando il criterio del minor prezzo rispetto all'elenco tariffe a base di gara ai sensi dell'art. 95 comma 4 dello stesso D.Lgs., trattandosi di servizi standardizzati e caratterizzati da elevata ripetitività.

**Visto** il capitolato speciale d'appalto elaborato dal RUP e l'elenco prezzi unitari, allegati al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale;

**Ritenuto** di dover assumere il conseguente provvedimento di prenotazione di spesa per la copertura del corrispettivo dell'appalto a valere sulle risorse proprie di bilancio;

**Dato atto che:**

- 1- il presente appalto non richiede l'attribuzione del Codice Unico di Progetto;
- 2- Il Codice Identificativo di gara è il seguente: Z91252F5CD;

**Vista** la disponibilità della spesa sul competente capitolo di bilancio esercizio 2018;

**Riconosciuta** la propria competenza a dichiarare la regolarità tecnica sulla presente determinazione:

## D E T E R M I N A

1. di richiamare la sopra estesa premessa a far parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. Di avviare, il procedimento per l'affidamento servizi postali ordinari da effettuarsi **in ambito cittadino**, non riservati in via esclusiva al gestore del servizio universale - Poste Italiane spa - per la durata di tre anni dalla data di consegna del servizio, alle condizioni previste nel capitolato ed elenco prezzi;
3. di provvedere all'affidamento ai sensi dell'art. 36 comma 6 del D.Lgs. nr. 50/2016, tramite "richiesta di offerta" (RdO) nell'Ambito del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) aperta a tutti i fornitori abilitati, entro i termini di presentazione dell'offerta, al MEPA per il bando oggetto della R.d.O applicando il criterio del minor prezzo rispetto all'elenco tariffe a base di gara ai sensi dell'art. 95 comma 4 dello stesso D.Lgs., trattandosi di servizi standardizzati e caratterizzati da elevata ripetitività.
4. di approvare a tal fine il relativo disciplinare di gara, il capitolato speciale di appalto e l'elenco delle tariffe della corrispondenza a base di gara allegati al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale;
5. di precisare, in merito al contratto che si intende stipulare, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 quanto segue:

**a) Oggetto del contratto:**

Affidamento dei servizi postali non riservati in via esclusiva al gestore del servizio universale da effettuarsi in ambito cittadino; si precisa a tale scopo che a Poste Italiane sono affidati tutti i servizi di comunicazione di avvenuto deposito (CAD) e di avvenuta notifica (CAN) degli atti giudiziari e delle violazioni del Codice della strada, in quanto gestore del servizio universale ed ogni altro servizio non oggetto della presente gara;

**b) Fine da perseguire:**

affiancare al servizio postale universale un servizio di recapito della

corrispondenza all'interno del territorio comunale da effettuarsi mediante operatori economici privati che possano garantire prezzi competitivi oltre ad una maggiore efficienza del servizio;

**c) Forma del contratto:**

scrittura privata, ai sensi dell'art. 32 - comma 14 - del D.Lgs. 50/2016;

**d) Clausole ritenute essenziali:**

- Durata del contratto: 3 anni dalla data di consegna del servizio;
- Valore presunto del contratto: € 25.000,00= iva esclusa;
- Il valore esatto del contratto pertanto è da definirsi in sede di gara in base al miglior prezzo offerto rispetto all'elenco delle tariffe per ogni tipologia di corrispondenza ordinariamente usufruita da questo ente, poste a base di gara ;
- Pagamento del servizio: a cadenza mensile posticipata;
- Modalità e termini di esecuzione del contratto: come previsti nel capitolato tecnico dell'appalto;
- Non aggiudicazione della gara nel caso la migliore offerta pervenuta risulta comunque al lordo dell'IVA superiore ai prezzi attualmente praticati da Affrancaposta di Poste Italiane, le cui prestazioni ai sensi dell'art. 10 comma 1 n. 16 del DPR 633/1972 sono esenti da IVA;
- si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta purché valida e ritenuta congrua;
- la ditta affidataria del servizio è tenuta ad assumersi gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari e che, ai sensi dell'art. 3 della legge 13 agosto 2010 n. 136 e s.m.i. a pena di nullità e che ai sensi dell'art. 3 - comma 9 bis della stessa legge così come aggiunto dal D.L. 187/2010 il mancato utilizzo del bonifico bancario o postale ovvero degli altri strumenti idonei a consentire la piena tracciabilità delle operazioni determina la risoluzione di diritto del contratto

**e) Modalità di scelta del contraente:** trattandosi di appalto inferiore a € 40,000 caratterizzato da una elevata ripetitività, tramite gara telematica con RDO **aperta** sul mercato elettronico della pubblica amministrazione MEPA ai sensi degli artt 36 - 37 - 60 e 114 e segg. Del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 individuando l'impresa aggiudicataria con il criterio del minor prezzo rispetto all'elenco tariffe a base di gara ai sensi dell'art. 95 comma 4 dello stesso D.Lgs, avendo a riferimento le tariffe di Affrancaposta di Poste Italiane, al netto dell'IVA ed in uso presso questo Ente.

6. di dare atto che la spesa complessiva derivante dalla presente determina, anche se presuntiva di € 25.000 oltre iva sarà ripartita nel triennio 2018 - 2021 con imputazione sul cap 119/2. a decorrere dall'1.12.2018

7. di dare atto che il CIG relativo al presente affidamento è il Z91252F5CD;
8. Di dare atto infine, che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione sul sito internet ai sensi del D.Lgs. nr. 33/2013;
9. Di trasmettere il presente provvedimento all'Ufficio Ragioneria per quanto di competenza
10. di dare atto che il responsabile unico del procedimento è la dott.ssa Giorgia Vadacca.

Mesagne, 11/10/2018

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

f.to Dott.ssa Giorgia VADACCA

Il sottoscritto/a attesta che il procedimento istruttorio, a lei/lui affidato è stato espletato nel rispetto della vigente normativa nazionale, regionale e comunitaria e che il presente schema di provvedimento, dalla stessa/o predisposto ai fini dell'adozione dell'atto finale da parte del responsabile del settore è conforme alle risultanze istruttorie.

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

f.to Dott.ssa Giorgia VADACCA

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE AI SENSI DEGLI ARTT. 183, comma 9, e 151, comma 4, DEL TESTO UNICO N.267/2000

Il Responsabile del Servizio Contabilità attesta:

- ai sensi dell'art. 153, comma 5, del D. Lgs. n. 267/2000, di aver effettuato con esito positivo la valutazione di incidenza del provvedimento sull'equilibrio finanziario della gestione, nonché la copertura finanziaria della spesa in relazione alle disponibilità effettive esistenti negli stanziamenti di spesa e/o in relazione allo stato di realizzazione degli accertamenti di entrata vincolata;

- ai sensi dell'art. 151, comma 4, del D. Lgs. n. 267/2000, l'esecutività della presente determinazione, mediante l'apposizione del presente visto, di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.
- ai sensi dell'art. 9, comma 1, lett. a del D. L. 78/2009, la copertura e compatibilità monetaria mediante verifica della compatibilità del pagamento della suddetta spesa con il programma dei pagamenti, con gli attuali stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica (in particolare con le regole del patto di stabilità interno)

<b>Impegni di Spesa</b>							
<i>Num.</i>	<i>Anno</i>	<i>Cap.</i>	<i>Art.</i>	<i>Descrizione</i>	<i>Importo</i>	<i>Num.Imp</i>	<i>Num.SubImp.</i>
1	2018	119	2	affidamento servizio postale per tre anni ed eventuale proroga di circa sei mesi a decorrere dall'1.12.2018. Periodo 1.1.2019 - 30.11.2019	8201,00		
2	2018	119	2	affidamento servizio postale per tre anni ed eventuale proroga di circa sei mesi a decorrere dall'1.12.2018 - MESE DI DICEMBRE 2019	746,00		
3	2018	119	2	affidamento servizio postale per tre anni ed eventuale proroga di circa sei mesi a decorrere dall'1.12.2018.Periodo 1.1.2020 - 30.11.2020.	8201,00		
4	2018	119	2	affidamento servizio postale per tre anni ed eventuale proroga di circa sei mesi a decorrere dall'1.12.2018 - MESE DI DICEMBRE 2020	746,00		
5	2018	119	2	affidamento servizio postale per tre anni ed eventuale proroga di circa sei mesi a decorrere dall'1.12.2018 .Periodo 1.1.2021 - 30.11.2021.	8201,00		
6	2018	119	2	affidamento servizio postale per tre anni ed eventuale proroga di circa sei mesi a decorrere dall'1.12.2018 - MESE DI DICEMBRE 2021 (eventuale proroga)	610,00		
7	2018	119	2	affidamento servizio postale per tre anni ed eventuale proroga di circa sei mesi a decorrere dall'1.12.2018.Periodo 1.1.2022 - 31.5.2022 (eventuale proroga)	3050,00		
8	2018	119	2	affidamento servizio postale per tre anni ed eventuale proroga di circa sei mesi a decorrere dall'1.12.2018 - MESE DI DICEMBRE 2018	745,00		

Mesagne, 11/10/2018

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

f.to Dott. Francesco SIODAMBRO

Copia conforme all'originale ad uso amministrativo e d'ufficio.

Mesagne, 11/10/2018

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO  
UFFICIO SEGRETERIA E AFFARI GENERALI

**Dott.ssa Giorgia VADACCA**

Il presente provvedimento viene Trasmesso:

o in originale all'Ufficio di Segreteria, per l'inserimento nel registro cronologico generale di raccolta delle Determine.

o in copia al Sindaco;

o in copia all'ufficio Ragioneria;

o in copia all'Ufficio Stipendi;

o in copia all'Ufficio \_\_\_\_\_

o in copia al Collegio dei Revisori dei Conti;

o all'Organo preposto all'esecuzione

## ATTESTATO DI INIZIO PUBBLICAZIONE

N. 4154 di registro di pubblicazione.

Si attesta che copia della presente determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio di questa Città per 15 giorni consecutivi.

*Mesagne, li 16/10/2018*

IL SEGRETARIO GENERALE  
F.TO \_\_\_\_\_

Documento firmato digitalmente ai sensi del TU n. 445/00, dell'art. 20 del D.lgs. 82/2005 e norme collegate. Tale documento informatico è memorizzato digitalmente sulla banca dati dell'Ente.